

УДК 631.111:711.14(571.61)

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П. Ф. Черепанов, ВНИИ сои

Земельный фонд в административных границах Амурской области на 01.01.2002 года составил 36191,3 тыс. га, из них земли сельскохозяйственного назначения составляют 2602,2 тыс. га. Площадь сельскохозяйственных угодий - 1797,9 тыс. га, из них пашни - 1192,2 тыс. га.

Земельное реформирование началось не с общего земельного фонда, а с сельскохозяйственных угодий и осуществлялось в двух направлениях. Первое сводилось к приватизации земли, второе - к преобразованию крупного землепользования в мелкое. Каждому направлению давали объяснение. Первое объясняли тем, что «общее, значит, ничейное, неэффективное», второе объясняли высокой эффективностью фермерского хозяйства, указывая на развитые капиталистические страны. Других, более убедительных, доказательств просто не было, не было и методического подхода, опыта или апробации выдвинутой концепции на каком-либо из регионов России. Зато появился в августе 1990 года Закон о приватизации сельского хозяйства, по которому осуществлялись сплошная фермеризация и развал коллективных хозяйств. В 1990 году было всего 226 хозяйств, в том числе 69 колхозов, 157 совхозов и госхозов. На 01.01. 2002 года, сельскохозяйственных предприятий стало 415. Это ТОО, ЗАО, ОАО, СПК, АКФХ, совхозы, колхозы, госхозы. Сельскохозяйственных предприятий, обслуживающих сельское хозяйство, насчитывается 97, КФХ - 1777. Одновременно произошло перераспределение земли: в частной собственности оказалось 1246,5 тыс. га, в том числе в собственности граждан - 1207,9 тыс. га, в собственности юридических лиц - 38,6 тыс. га. Невостребованными остались 1080 тыс. га.

Всего собственников земельных долей - 86,2 тыс. человек, им распределено 1187,7 тыс. га. Получили свидетельства на право собственности на землю 98,3% (84,7 тыс. человек), из них распорядились земельной долей 69,4% (58,8 тыс. собственни-

ков). Из тех, кто распорядился земельной долей, передали на условиях аренды ТОО, ЗАО, СПК - 91,7% (53,9 тыс. человек, 697,4 тыс. га), передали на правах пользования земельными долями в уставный (складочный) капитал сельскохозяйственного предприятия - 4% (2,4 тыс. человек; 44,0 тыс. га), использовали для организации КФХ - 4,8% (2,5 тыс. человек; 57,7 тыс. га).

За период с 1990 по 2002 гг. посевные площади в области сократились с 1623 до 650,4 тыс. га, или в 2,5 раза, в том числе посе́вы зерновых уменьшились в 2,7 раза, сои - в 1,7, кормовых культур - в 3,6 раза. Площади, занятые картофелем и овощами, увеличились в 2,3 раза за счет личных подсобных хозяйств.

В районах северной зоны произошло снижение посевных площадей в 7,3 раза (со 144223 до 19632 га), центральной зоны - в 3,7 раза (с 618051 до 166401). В 1,9 раза (с 808145 до 418879 га) снизились посевные площади даже в районах южной зоны, которые находятся не только в более благоприятных почвенно-климатических условиях, но и лучше обеспечены материально-техническими средствами.

Крестьянские фермерские хозяйства в 2002 году осуществляли сельскохозяйственное производство на 270,0 тыс. га сельхозугодий. Посевная площадь в этих хозяйствах составила 120,6 тыс. га, из них 125,1 тыс. га составляет аренда (из 1777 крестьянских фермерских хозяйств, числящихся по списку), а добрая половина не занимается производством сельскохозяйственной продукции. Так, например, в Серышевском районе по списку числится 145 КФХ, а производством продукции занято только 19. Остальные по разным причинам не обрабатывают землю и не получают продукцию. Они заняты почти целый год своим подворьем, а земля пустует, зарастает кустарником, сорняками.

Целостность землепользования в ходе реорганизации нарушалась по двум направлениям. Первое - когда из предприятий выделялись семьи для организации КФХ. Примером может служить бывший совхоз «Гродековский», ныне СПК «Гродеков-

ский». До реорганизации хозяйство имело 8832 га сельхозугодий, в том числе пашни - 6025 га. После реорганизации СПК «Гродековское» в 2002 году имело 1706 га сельскохозяйственных угодий, из них долевая собственность составила 1210 га и 496 гектаров пашни взято в аренду из фонда перераспределения. Число собственников земельных долей - 87 человек, из них работает в СПК 19 человек. 48 - неработающие пенсионеры, 3 - работники сферы обслуживания и инфраструктуры, 16 работают вне территории хозяйства, но живут в хозяйстве, 1 человек выехал с территории хозяйства, 3 работника хозяйства не имеют земельной доли. Число собственников земельных долей, получивших землю в натуре для организации фермерского хозяйства, - 85 человек (4828 га).

Совхоз «Волковский» имел 15192 га сельхозугодий, в том числе пашни - 10044 га. На базе совхоза «Волковский» в декабре 1991 года организованы ТОО «Волковское» с количеством пайщиков 867 чел., из них пенсионеров - 246 человек, с уставным имущественным фондом 25365 руб.

В июле 1998 года, согласно Закону «О сельскохозяйственной кооперации», ТОО «Волковское» реорганизовано в СПК «Волковский» с количеством членов пайщиков 494 человека, из которых 266 работающих и 228 пенсионеров.

Земельные доли были распределены еще в ТОО по 11,2 га на каждого члена товарищества, из них 8,5 га пашни оформлены через земельный отдел с выдачей свидетельств на землю в натуре, для организации КФХ 12 собственников получили земельные доли.

Второе направление сводилось к тому, что хозяйства делились на ряд юридически мелких самостоятельных сельхозпредприятий. Например, бывший совхоз «Андреевский» Ивановского района поделился на ТОО «Андреевское», СХПК «Союз», ТОО «Земля», СХПК «Богословский». На базе совхоза «Ерко-

вещкий» Ивановского района организованы СПК «Заречье» и «Труд». Колхоз «Родина» того же района реорганизовался в АКФХ «Возрождение», СХПК «Родина», АКФХ «Россия», СПК «Аграрий». При таком формировании сельскохозяйственных предприятий и дележе земельных участков были нарушены имеющиеся севообороты, границы полей (участков). Результаты хозяйствования на земле лучшими не стали, произошел просто развал. Другое дело в хозяйствах, которые сохранили целостность предприятия и организационно-производственную структуру. Например, АОЗТ агрофирма «Партизан». Организовано оно на базе совхоза «Партизан» в 1991 году. Надел имущественным паем осуществлялся в 1990 г. На уставный имущественный фонд были выпущены акции и реализованы по закрытой подписке среди работников, наделенных имущественным паем. Номинальная стоимость акции 100 руб. В конце года на акции выдаются дивиденды.

Среднегодовая стоимость всех основных средств составляет 58948 тыс. руб., в том числе производственного назначения - 48255 тыс. руб., непроизводственных - 10693 тыс. руб. Выбывающим из хозяйства имущественный пай не выдается. Держатель акций, как правило, продает их хозяйству или другому лицу за более выгодную цену или оставляет у себя.

Земельные угодья распределены в конце 1993 года, а свидетельства на право собственности на землю выданы в 1994 году. Хозяйство с собственниками земельных долей до 1998 года не заключало договоры аренды. С 1998 года заключается «Договор аренды земельных долей при множественности лиц на стороне арендодателей». Выбывающие из хозяйства никак не распоряжаются своей земельной долей. Она, как правило, остается в хозяйстве, которое ее использует. Наследный пай должен оформляться через нотариальную контору, но большинство наследни-

ков не использует свое право. Вновь принятые на работу не получают земельной доли и акциями.

Сегодня АОЗТ «Партизан» - крупное по размерам хозяйство, имеющее 24870 га сельхозугодий, из них приходится на собственников (953 чел.) земельных долей 11938 га. Работающих в хозяйстве - 453 человека, пенсионеров - 304, выехали с территории хозяйства - 105, прочие - 91 человек.

Агрофирма «Партизан» сохранила целостность территории, севообороты. На площади 19490 га действуют 2 семипольных, один 11-польный, один - 15- и один - 17-польный севообороты. Хозяйство эффективнее использует все факторы производства, внедряет более производительную технику и передовую технологию, производит по сравнению с другими мелкими хозяйствами более дешевую продукцию, в результате имеет высокие доходы. Рентабельность отрасли растениеводства в 2002 году составила 55%, животноводства 35,4%. Земля и техника используются эффективно. Отсюда можно сделать вывод, что коллективная форма хозяйствования оправдывает себя. Тем более в Амурской области крестьяне не привыкли работать индивидуально, да еще при отсутствии достаточного набора техники, оборотных средств и государственной поддержки. Поэтому нам представляется, что ориентация на мелкое частное земледелие постепенно будет угасать. Агрофирма «Партизан» не одинока, можно еще назвать ЗАО «Димское», колхоз «Амурский партизан», СПК «Луч» и др.

Появление огромной армии собственников - совладельцев земельных долей и имущественных паев - не решило проблемы усиления материального интереса тружеников села и повышения эффективности производства. Предполагалось, что новые формы собственности и хозяйствования позволят изменить отношение к земле и имуществу, положительно скажутся на повышении эффективности их использования. Однако этого не

произошло. Причин такого положения множество: это и недостатки проводимой аграрной политики, иллюзия возможности быстрого изменения экономической ситуации на селе в условиях перехода к рынку.

Казалось бы, что работник - совладелец предприятия - должен быть заинтересован в конечных результатах своего предприятия. Но этого практически не происходит потому, что он не получает ощутимых дивидендов от своей собственности. Здесь следует сказать, что доля собственности из года в год уменьшается, поэтому данный фактор не оказывает никакой положительной роли, даже начал играть отрицательную роль. Самая большая часть совладельцев - пенсионеры, они как бы присваивают часть произведенной продукции. На работников данного предприятия этот момент оказывает отрицательное влияние, тем более на тех, которые не имеют ни земельной доли, ни имущественного пая.

Большая часть земельных долей и имущественных паев передается на условиях аренды, чаще всего в устной (юридически неоформленной) форме и, как правило, без определения стоимости. Даже в тех случаях, когда между хозяйством и пайщиком оформляется договор о передаче в аренду, то речь, прежде всего, идет об арендной плате, но не о сохранности земли.

Каждый собственник земельной доли имеет право сдать ее в аренду, передать по наследству, осуществить процедуру дарения, обменять на имущественный пай, внести в уставный фонд предприятия, продать, получить в счет своей земельной доли земельный участок. Стоимость земельной доли может определяться по уровню нормативной цены гектара земли. Возможен выкуп земельных долей (по приемлемым ценам) у пенсионеров, работников социальной сферы (не работающих в хозяйстве) и др. Выкуп земельных долей предприятиями является наиболее разумным вариантом. Предприятию выгодно иметь земельные

угодья для решения многих экономических вопросов. При постоянном землепользовании хозяйства изучают закрепленную за ними землю, осваивают севообороты и пользуются созданным в прошлом плодородием.

Нужен механизм, который бы поощрял собственников земельных долей передавать их в аренду тем предприятиям, где они работают или на территории которых проживают. Это способствует обеспечению определенной стабильности землепользования сельскохозяйственных предприятий, фермерских хозяйств и других арендаторов земельных долей, которая необходима для развития аграрного производства и рационального использования сельхозугодий в интересах всего общества. Порядок арендной платы за землю определяется договором аренды.

Земельные доли пока не натурализованы и во всех сельскохозяйственных предприятиях используются как коллективная собственность. Выплаты за аренду незначительны (до 5% годового дохода работника) и, как правило, в виде зерна, кормов, услуг. Пайщики в обанкротившихся предприятиях сохранили свои права землевладельцев.

Главной целью формирования земельных отношений является улучшение плодородия почвы и использования земли, приостановление деградации земли, обеспечение экономической безопасности. Приватизация земли и сплошная фермеризация, смена собственности привели к тому, что из оборота выбыло много продуктивной земли, ухудшилось качественное состояние ее. Многие земли в Амурской области за 10-12 лет заросли кустарником. Если говорить о реформе в целом, то она не принесла желаемых результатов и только потому, что началась она без предварительной подготовки, без нормативных актов, без учета зональных условий. И все было сделано в спешном порядке, в т.ч. появление собственников земельных участков (долей).

Из оценки вышесказанного следует вывод о том, что реформирование протекало бессистемно, при отсутствии программы и нормативных актов, в результате чего у сельского населения идет усиление антиреформаторских настроений. Настроение настроением, а более 80% земли находится в частной собственности, причем большая часть из которой у неработающего населения (пенсионеры, учителя и др.), т.е. выдвинутый лозунг при разделе - земля тем, кто ее обрабатывает - рухнул. Прогресса в использовании земли не наблюдается, зато наблюдается снижение плодородия земли, которое по своим природным условиям имеет разный потенциал. Отсюда задача ученых и правительства разработать дифференцированные налоговые ставки, исходя из которых установить норму дотаций на 1 га сельхозгодий и пашни. А дело крестьянина - произвести количество востребованной в ассортименте сельхозпродукции. Только при этих условиях можно достичь процветания государства и улучшения жизни его народа.

УДК:68.45.633/635

РОЛЬ СОИ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМНОГО КРИЗИСА АПК АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

К. С. Чурилова (ДальНИИПТИМЭСХ)

Амурская область является ведущей в сельском хозяйстве Дальнего Востока. На ее территории расположено 54% пашни. Ей принадлежит приоритет в производстве сои. Вместе с тем, складывающийся уровень государственной поддержки сельского хозяйства в регионе неравномерен, а в Амурской области значительно ниже.

Так, в 2000 году дотации и компенсации в расчете на 1 га пашни по Дальнему Востоку составили 600 руб., в 2001 –