

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ ВЕТЕРИНАРНОЙ МЕДИЦИНЫ И ЗООТЕХНИИ**

З.А. Литвинова

ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Учебное пособие

*для подготовки бакалавров по направлению
36.03.01 – Ветеринарно-санитарная экспертиза*



**Благовещенск
Издательство ДальГАУ
2015**

УДК 619(094)+(075.8)

Литвинова, З.А. Ветеринарное законодательство: учебное пособие / сост.: З.А. Литвинова. – Благовещенск: ДальГАУ, 2015. – 68 с.

В учебном пособии представлены основные нормативно-правовые документы, регулирующие общественные отношения в области ветеринарии; основные статьи КоАП и УК РФ, определяющие меру ответственности при нарушении ветеринарного законодательства.

Предназначено для подготовки бакалавров по направлению 36.03.01 – Ветеринарно-санитарная экспертиза.

Рецензент – Е.В. Курятова, канд.вет.наук, доцент

Рекомендовано к печати методическим советом факультета ветеринарной медицины и зоотехнии Дальневосточного государственного аграрного университета (протокол №8 от 10марта 2015 года).

Издательство ДальГАУ
2015

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ОСОБЕННОСТИ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	5
2 НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ВЕТЕРИНАРИИ.....	7
3 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ СЛУЖБА	24
3.1 Федеральный уровень организации	26
3.1.1 Министерство сельского хозяйства.....	26
3.1.2 Департамент ветеринарии	32
3.1.3 Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ.....	37
4 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	46
4.1 Состав правонарушения	47
4.2 Применение норм КоАП РФ при нарушениях в области ветеринарии .	47
4.3 Применение норм КоАП РФ в области предпринимательской деятельности	52
4.4 Применение норм КоАП РФ при нарушениях против порядка управления	54
4.5 Применение норм УК РФ.....	58
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	64
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	65

ВВЕДЕНИЕ

Невозможно подсчитать экономическую эффективность результатов практической деятельности ветеринарно-санитарного эксперта, поскольку никто не может учесть, сколько человеческого здоровья и жизни сохраняет эта профессия, не допуская распространения инфекционных и инвазионных болезней среди животных и людей.

Ветеринарные врачи - эксперты работают в государственных лабораториях ветеринарно-санитарной экспертизы продовольственных рынков, на боенских предприятиях и мясоперерабатывающих предприятиях (мясокомбинаты, птицекомбинаты, бойни, мясоперерабатывающие заводы, убойные цеха птицефабрик, колбасные заводы и др.), в ветеринарных лабораториях, на станциях по борьбе с болезнями животных, на пограничных и транспортных ветеринарных пунктах, на молокозаводах, на рыбозаводах, в научно-исследовательских институтах, в лабораториях по сертификации пищевых продуктов.

Особую значимость ветеринарно-санитарная экспертиза приобретает в настоящее время. Россия, вступившая на путь открытой экономики, делает определенные шаги, направленные на дальнейшую либерализацию деятельности в области внешней торговли. В частности, речь идет о вступлении страны во Всемирную торговую организацию (ВТО). В связи с этим разработка мероприятий, направленных на скорейшую интеграцию страны в мировой продовольственный рынок приобретает особое значение. Реализация этих мероприятий предусматривает создание системы гармонизированных правил и методов оценки качества и безопасности продовольственного сырья и продукции животного происхождения при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы и сертификации в соответствии с требованиями «Соглашения о санитарных и фитосанитарных мерах» ВТО и стандарта ФАО (Всемирная продовольственная организация). В связи с этим в нашей стране в последнее время разработаны и утверждены новые и усовершенствованные ранее принятые нормативно-правовые документы.

1 ОСОБЕННОСТИ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Профессиональная деятельность ветеринарных специалистов и ветеринарно-санитарных экспертов должна реализовываться в рамках ветеринарного законодательства.

Закон - это принятый в особом порядке первичный нормативно-правовой акт высшего представительного органа государственной власти, обладающий высшей юридической силой и регулирующий важнейшие общественные отношения. Совокупность законов составляет законодательство.

Ветеринарное законодательство представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для животных и человека (ФЗ РФ «О ветеринарии»). Ветеринарные специалисты в своей профессиональной деятельности обязаны руководствоваться ветеринарным законодательством. Ветеринарное законодательство должны также соблюдать органы исполнительной власти и должностные лица, предприятия, учреждения, организации, иные хозяйствующие субъекты независимо от их подчиненности и форм собственности, общественные объединения, международные организации, иностранные юридические лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства - владельцы животных и продуктов животноводства.

Ветеринарное законодательство состоит из нормативных правовых актов *федерального значения* – это федеральные законы, которые принимаются федеральным законодательным органом (Федеральным Собранием) и распространяются на всю территорию Российской Федерации; и *регионального значения* - законы субъектов федерации (республиканские законы, законы областей, краев), которые принимаются законодательными (представительными) органами субъектов РФ.

Федеральные нормативные акты имеют высшую юридическую силу и обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, осуществляющими свою деятельность на территории Российской Федерации (далее РФ). К их числу относят-

ся: Конституция РФ, ФКЗ, ФЗ, указы Президента, постановления Правительства, акты центральных органов исполнительной власти, издаваемые Министерством сельского хозяйства, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Департаментом ветеринарии, решения, постановления, технические регламенты, правила и другие документы, регулирующие ветеринарную деятельность.

Современный период развития и совершенствования законодательства РФ характеризуется возрастанием роли субъектов РФ в законотворчестве, основанном на устанавливаемом Конституцией РФ (ст. 72) разграничении предметов ведения РФ и ее субъектов и активной деятельности субъектов РФ по подготовке и принятию региональных законов, кодексов и иных актов.

По представлению органов исполнительной власти в области ветеринарии главы администраций краев, областей, городов и районов принимают постановления по следующим вопросам:

- участие в реализации федеральных мероприятий на территории субъекта РФ;
- организация проведения на территории субъекта РФ мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;
- защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;
- регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- контроль деятельности специалистов в области ветеринарии;
- решение иных вопросов в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Контроль за соблюдением ветеринарного законодательства осуществляет государственная ветеринарная служба РФ во взаимодействии с ведомственными ветеринарно-санитарными и производственными ветеринарными службами. Ведомственные ветеринарно-санитарные службы создаются Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ и Министерством безопасности РФ.

В случаях нарушения ветеринарного законодательства специалисты в области ветеринарии, должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с ФЗ РФ «О ветеринарии» и другими актами законодательства РФ.

Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из Закона «О ветеринарии» и принимаемых в соответствии с ним законодательных актов федеральных органов исполнительной власти РФ и органов исполнительной власти субъектов.

2 НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ВЕТЕРИНАРИИ

Под *ветеринарией* понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных (Закон РФ «О ветеринарии» ст.1).

Юридическую основу ветеринарного дела представляет собой ветеринарное законодательство РФ, включающее в себя: Закон РФ «О ветеринарии» и принимаемые в соответствии с ним законодательные акты республик в составе Российской Федерации; правовые акты автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга; другие правительственные акты; издаваемые Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства РФ положения, инструкции, наставления, правила, указания, нормы, рекомендации, регулирующие ветеринарную деятельность в стране.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ВЕТЕРИНАРИИ»

РАЗДЕЛ I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Ветеринария в Российской Федерации. Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и

их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

Основными задачами ветеринарии в Российской Федерации являются: реализация федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных (по перечню, устанавливаемому Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации) болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства; формирование федеральных программ по подготовке специалистов в области ветеринарии, производству препаратов и технических средств ветеринарного назначения, а также организация научных исследований по проблемам ветеринарии; контроль за соблюдением органами исполнительной власти и должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями, иными хозяйствующими субъектами независимо от их подчиненности и форм собственности, общественными объединениями, международными организациями, иностранными юридическими лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства - владельцами животных и продуктов животноводства (далее - предприятия, учреждения, организации и граждане) ветеринарного законодательства Российской Федерации; охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств; осуществление государственного ветеринарного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора.

Задачи в области ветеринарии в Российской Федерации осуществляют Государственная ветеринарная служба Российской Федерации во взаимодействии с ведомственными ветеринарно-санитарными и производственными ветеринарными службами, а также специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

Статья 2. Ветеринарное законодательство Российской Федерации. Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним законодательных актов республик в составе Российской Федерации, правовых актов автономной области, автономных округов,

краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Ветеринарное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Статья 3. Полномочия Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, других субъектов Федерации в области ветеринарии. К ведению Российской Федерации относятся: федеральное ветеринарное законодательство; разработка и утверждение федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных (по перечню, устанавливаемому Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации), проведению научных исследований по проблемам ветеринарии, а также контроль за их реализацией; формирование и реализация на территории Российской Федерации федеральных программ в области ветеринарии; организация и обеспечение деятельности Государственной ветеринарной службы Российской Федерации; установление и отмена на территории Российской Федерации карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных; государственная сертификация и регистрация отечественных и импортных препаратов и технических средств ветеринарного назначения, руководство системой их стандартизации и аттестации, выдача разрешений на их производство и реализацию; разработка и утверждение ветеринарно-санитарных требований и норм по безвредности кормов и кормовых добавок; охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств; сотрудничество с международными организациями и иностранными государствами по вопросам ветеринарии.

Республики в составе Российской Федерации, автономная область, автономные округа, края, области, города Москва и Санкт-Петербург самостоятельно решают вопросы ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации

Статья 4. Право на занятие ветеринарной деятельностью. Право на занятие ветеринарной деятельностью имеют специалисты в области ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием. Специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в соответствующих органах управления Государственной ветеринарной службы Российской Федерации. В своей профессиональной деятельности специалисты в области ветеринарии руководствуются ветеринарным законодательством Российской Федерации и подконтрольны соответствующим органам управления Государственной ветеринарной службы Российской Федерации. В случаях нарушения установленных норм и правил занятия ветеринарной деятельностью специалисты в области ветеринарии несут ответственность в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

РАЗДЕЛ II

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВЕДОМСТВЕННАЯ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНАЯ И ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ СЛУЖБЫ

Статья 5. Организация Государственной ветеринарной службы Российской Федерации. Задачами Государственной ветеринарной службы Российской Федерации являются: предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных; обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении; защита населения от болезней, общих для человека и животных; охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

В систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации входят: Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Департамент ветеринарии), управления (отделы) ветеринарии в составе правительств республик в составе Российской Федерации, управления (отделы) ветеринарии в составе администраций автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов; ветеринарные научно-

исследовательские и научно - производственные учреждения; ветеринарные лаборатории, противозооотические отряды и экспедиции, зональные управления государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте, другие ветеринарные учреждения, непосредственно подчиненные Департаменту ветеринарии, ветеринарные лаборатории и станции по борьбе с болезнями животных республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов; подразделения государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках, другие подразделения и учреждения ветеринарного и ветеринарно-санитарного профиля

Руководитель Департамента ветеринарии, руководители управлений (отделов) ветеринарии в составе правительств республик в составе Российской Федерации, администраций автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов по должности одновременно являются соответственно главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации, главными государственными ветеринарными инспекторами указанных национально-государственных и административно-территориальных образований.

Руководитель Департамента ветеринарии назначается на должность и освобождается от должности Советом Министров - Правительством Российской Федерации по представлению Министра сельского хозяйства Российской Федерации. Назначение на должность и освобождение от должности руководителей других органов управления Государственной ветеринарной службы Российской Федерации производится соответствующими органами исполнительной власти по согласованию с руководителями вышестоящих в порядке подчиненности органов управления Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Руководитель Департамента ветеринарии по должности представляет Российскую Федерацию в Международном эпизоотическом бюро, во Всемирной ветеринарной ассоциации, в других международных организациях.

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности Государственной ветеринарной службы Российской Федерации осуществляется из республиканского бюджета Российской Федерации, бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований, а также из других источников финансирования, устанавливаемых Советом Министров - Правительством Российской Федерации.

Финансирование противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию карантинных и особо опасных болезней животных, осуществляется из республиканского бюджета Российской Федерации.

Статья 6. Социальная защита специалистов Государственной ветеринарной службы Российской Федерации

Специалисты Государственной ветеринарной службы Российской Федерации находятся под защитой государства. Специалисты Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, проживающие и работающие в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках), городах районного подчинения, имеют право на бесплатные коммунальные услуги, на другие льготы в соответствии с законодательством Российской Федерации. Право на бесплатные коммунальные услуги сохраняется за специалистами Государственной ветеринарной службы Российской Федерации - пенсионерами, которые проработали в сельской местности не менее 10 лет и проживают там.

Статья 7. Ведомственные ветеринарно- санитарные и производственные ветеринарные службы. Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством безопасности Российской Федерации создаются ведомственные ветеринарно-санитарные службы, организационная структура и порядок финансирования которых определяются указанными министерствами. Предприятия, учреждения и организации за счет собственных средств могут создавать производственные ветеринарные службы. Ведомственные ветеринарно-санитарные и производственные ветеринарные службы осуществляют свою деятельность под методическим руководством главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации.

РАЗДЕЛ III

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ И ВЕДОМСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНЫЙ НАДЗОР

Статья 8. Государственный ветеринарный надзор. Государственный ветеринарный надзор - это деятельность органов управления, учреждений и организаций Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, направленная на профилактику болезней животных и обеспечение безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Государственный ветеринарный надзор включает: выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных; организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением; разработку ветеринарных правил, других нормативных актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства; контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил; установление порядка производства и применения в ветеринарии биологических, химических и других препаратов, осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф; осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и применение санкций, установленных настоящим Законом.

Государственный ветеринарный надзор осуществляется должностными лицами, указанными в пункте 3 статьи 5 настоящего Закона, а также другими должностными лицами Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в порядке, определя-

емом положением о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденным Советом Министров - Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Права главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации, главных государственных ветеринарных инспекторов национально- государственных, административно- территориальных образований и их заместителей

Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации, главные государственные ветеринарные инспектора республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов, городов и их заместители имеют право: беспрепятственно посещать и обследовать предприятия, учреждения и организации с целью проверки исполнения ими ветеринарного законодательства Российской Федерации, проведения противоэпизоотических и других ветеринарных мероприятий и соблюдения действующих ветеринарных правил; предъявлять предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам требования о проведении противоэпизоотических и других ветеринарных мероприятий, об устранении нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации, а также осуществлять контроль за выполнением этих требований; устанавливать причины, условия возникновения и распространения заразных болезней животных и небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства; вносить предложения в органы государственного управления и местного самоуправления:

а) о создании в установленном законодательством Российской Федерации порядке чрезвычайных противоэпизоотических комиссий;

б) о введении на отдельных территориях Российской Федерации карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;

в) о приостановлении хозяйственной деятельности предприятий, учреждений, организаций и граждан в случаях нарушения ими ветеринарного законодательства Российской Федерации, невыполнения решений соответствующих органов государственного вете-

ринарного надзора о приостановлении или прекращении этой деятельности;

г) об отчуждении животных или изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных; принимать решения о проведении диагностических исследований и вакцинации животных по эпизоотическим показаниям; приостанавливать или запрещать впредь до проведения необходимых мероприятий и устранения имеющихся нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации производство, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства; привлекать к ответственности должностных лиц предприятий, учреждений, организаций и граждан за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом. Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации имеет право участвовать в подготовке и подписании международных договоров по вопросам ветеринарии с участием Российской Федерации.

Статья 10. Гарантии деятельности должностных лиц, учреждений и организаций Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, осуществляющих государственный ветеринарный надзор. Главные государственные ветеринарные инспектора, другие должностные лица Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, осуществляющие государственный ветеринарный надзор, являются представителями органов федеральной исполнительной власти и находятся под защитой государства. В своей деятельности они независимы и руководствуются ветеринарным законодательством Российской Федерации. Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с производством, хранением, перевозкой и реализацией животных, продуктов животноводства и кормов, обязаны предоставлять безвозмездно в пользование учреждениям и организациям Государственной ветеринарной службы (в том числе зональным управлениям государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте, пограничным и транспортным ветеринарным контрольным пунктам, лабораториям ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках)

служебные помещения, необходимое оборудование и средства связи, а также компенсировать затраты на их эксплуатацию.

Статья 11. Ведомственный ветеринарно-санитарный надзор. Ведомственный ветеринарно-санитарный надзор на объектах Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства безопасности Российской Федерации, а также на объектах Объединенных вооруженных сил Содружества Независимых Государств, расположенных на территории Российской Федерации, осуществляется ведомственными ветеринарно-санитарными службами, действующими согласно положению о ветеринарно-санитарном надзоре, разрабатываемому в соответствии с настоящим Законом и утверждаемому указанными министерствами по согласованию с главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации.

РАЗДЕЛ IV

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ БОЛЕЗНЕЙ ЖИВОТНЫХ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В ВЕТЕРИНАРНОМ ОТНОШЕНИИ ПРОДУКТОВ ЖИВОТНОВОДСТВА

Статья 12. Планировка и строительство предприятий по производству и хранению продуктов животноводства. При планировке и строительстве животноводческих комплексов, птицефабрик, мясокомбинатов, других предприятий по производству и хранению продуктов животноводства, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан должно быть предусмотрено создание наиболее благоприятных условий для содержания животных и производства продуктов животноводства, для предупреждения загрязнения окружающей природной среды производственными отходами и возбудителями заразных болезней животных. Предоставление земельного участка под строительство, утверждение проектной документации на строительство, реконструкцию, модернизацию и ввод в эксплуатацию предприятий по производству и хранению продуктов животноводства допускаются только при наличии заключений органов государственного ветеринарного надзора о соответствии проектной документации действующим ветеринарным нормам и правилам.

Статья 13. Содержание, кормление и водопой животных, их перевозка или перегон. Помещения, предназначенные для временного или постоянного содержания животных, по своей площади и оборудованию должны обеспечивать благоприятные условия для их здоровья. Предприятия, учреждения, организации и граждане - владельцы животных обязаны обеспечивать их кормами и водой, безопасными для здоровья животных и окружающей природной среды, соответствующими ветеринарно-санитарным требованиям и нормам. Ветеринарно-санитарные требования и нормы по безвредности кормов и кормовых добавок утверждаются в установленном порядке и пересматриваются в соответствии с требованиями международных организаций, участником которых является Российская Федерация. Корма, кормовые добавки, в том числе нетрадиционные, допускаются к производству и применению только при наличии сертификата, выданного специально уполномоченным органом. Требования, предъявляемые к ним, должны быть не ниже соответствующих требований международных стандартов. Корма, кормовые добавки, в том числе нетрадиционные, не соответствующие установленным ветеринарно-санитарным требованиям и нормам, снимаются с производства или изымаются из реализации по решению главного государственного ветеринарного инспектора или его заместителя. Перевозка или перегон животных должны осуществляться по согласованным с органами государственного ветеринарного надзора маршрутам и с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных.

Статья 14. Охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств. К ввозу в Российскую Федерацию допускаются здоровые животные, а также продукты животноводства, полученные от здоровых животных из благополучных по заразным болезням животных иностранных государств, с соблюдением требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и условий, предусмотренных международными договорами с участием Российской Федерации. Центральные органы федеральной исполнительной власти, предприятия, учреждения, организации и граждане закупают за рубежом и ввозят в Российскую Федерацию животных, продукты животноводства и корма с разрешения главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации. Для

осуществления мероприятий по предупреждению заноса заразных болезней животных из иностранных государств на Государственной границе Российской Федерации Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (на железнодорожных и автомобильных вокзалах, станциях, в морских и речных портах, аэропортах, на аэродромах, открытых для международных сообщений, в иных специально оборудованных местах, где осуществляется пограничный контроль, а при необходимости и другие виды контроля и пропуск через Государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, продуктов животноводства и животных) и Министерством обороны Российской Федерации (на военноморских базах, военных аэродромах, в других пунктах пропуска военных транспортных средств) организуются пограничные ветеринарные контрольные пункты. Перевозка животных, продуктов животноводства и кормов, пропуск военных транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации допускаются только в местах, где организуются пограничные ветеринарные контрольные пункты.

Статья 15. Заготовка, переработка, хранение, перевозка и реализация продуктов животноводства. Продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории. Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Статья 16. Производство, внедрение и применение вакцин, других средств защиты животных от болезней. Вакцины, другие средства защиты животных от болезней допускаются к производству, внедрению и применению на основании заключения Всероссийского государственного научно-исследовательского института контроля, стандартизации и сертификации ветеринарных препаратов о соответствии нормативно-технической документации на эти средства действующим ветеринарным правилам. Производство вакцин, других средств защиты животных от болезней организуется

с учетом указанного требования и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Обязанности органов исполнительной власти и соответствующих органов управления Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в случаях возникновения очагов заразных и массовых незаразных болезней животных. В случаях возникновения очагов заразных и массовых незаразных болезней животных Советом Министров - Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления районов и городов по представлению соответствующих органов управления Государственной ветеринарной службы Российской Федерации вводятся карантин или другие ограничения, направленные на предупреждение распространения и ликвидацию очагов указанных болезней животных. Для оперативного руководства и координации деятельности предприятий, учреждений, организаций и граждан по предупреждению распространения и ликвидации очагов заразных и массовых незаразных болезней животных органами исполнительной власти национально - государственных и административно-территориальных образований создаются в установленном порядке чрезвычайные противоэпизоотические комиссии. Должностные лица соответствующих органов управления Государственной ветеринарной службы Российской Федерации обеспечивают осуществление предусмотренных ветеринарным законодательством Российской Федерации специальных мероприятий по ликвидации очагов заразных и массовых незаразных болезней животных.

Статья 18. Обязанности предприятий, учреждений, организаций и граждан - владельцев животных и производителей продуктов животноводства

Ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы, а за выпуск безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства - производители этих продуктов. Владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны: осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение бо-

лезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения окружающей природной среды отходами животноводства; соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства; предоставлять специалистам в области ветеринарии по их требованию животных для осмотра, немедленно извещать указанных специалистов о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, а также об их необычном поведении; до прибытия специалистов в области ветеринарии принять меры по изоляции животных, подозреваемых в заболевании; соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила перевозки и уоя животных, переработки, хранения и реализации продуктов животноводства; выполнять указания специалистов в области ветеринарии о проведении мероприятий по профилактике болезней животных и борьбе с этими болезнями.

Статья 19. Отчуждение животных и изъятие продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных. При ликвидации очагов особо опасных болезней животных по решению главного государственного ветеринарного инспектора могут быть отчуждены животные и изъяты продукты животноводства. Перечень болезней, при которых допускается отчуждение животных или изъятие продуктов животноводства, определяется главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации. Предприятия, учреждения, организации и граждане имеют право на возмещение ущерба, понесенного ими в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

РАЗДЕЛ V

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ БОЛЕЗНЕЙ, ОБЩИХ ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА И ЖИВОТНЫХ, И ПИЩЕВЫХ ОТРАВЛЕНИЙ

Статья 20. Компетенция Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в области защиты населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений. Государственная ветеринарная служба Российской Федерации осуществляет ветеринарно-санитарную экспертизу продуктов животноводства, другие специальные мероприятия, направленные на защиту населения от болезней, общих для человека и животных, а также от пищевых отравлений, возникающих при употреблении опасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства.

Статья 21. Ветеринарно-санитарная экспертиза продуктов животноводства. Мясо, мясные и другие продукты убоя животных, молоко, молочные продукты, яйца, иные продукты животноводства подлежат ветеринарно-санитарной экспертизе с целью определения их пригодности к использованию для пищевых целей. Организация и проведение ветеринарно-санитарной экспертизы, условия использования продуктов животноводства для пищевых целей в зависимости от результатов этой экспертизы определяются ветеринарными правилами, издаваемыми в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации. Указанные правила устанавливают ветеринарно-санитарные нормативы, которым должны соответствовать продукты животноводства, производимые предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами, реализуемые ими, а также предприятиями торговли на рынках. Запрещаются реализация и использование для пищевых целей мяса, мясных и других продуктов убоя животных, молока, молочных продуктов, яиц, иных продуктов животноводства, не подвергнутых в установленном порядке ветеринарно-санитарной экспертизе. Порядок переработки и использования кожевенного, мехового и иного сырья животного происхождения определяется действующими ветеринарно-санитарными правилами.

Статья 22. Взаимодействие органов управления, учреждений и организаций Государственной ветеринарной службы Российской Федерации и Комитета Российской Федерации санитарно-эпидемиологического надзора. Органы управления, учреждения и организации Государственной ветеринарной службы Российской Федерации и Комитета Российской Федерации санитарно - эпидемиологического надзора осуществляют в пределах своей компетенции постоянное взаимодействие по вопросам защиты населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений.

РАЗДЕЛ VI

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 23. Ответственность за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации. Должностные лица и граждане, виновные в нарушении ветеринарного законодательства Российской Федерации, несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства Российской Федерации. Наложение штрафов и других взысканий не освобождает виновных лиц от обязанности возместить ущерб в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Основания и порядок применения органами государственного ветеринарного надзора мер административной ответственности за нарушения ветеринарного законодательства Российской Федерации

1. Совершение должностными лицами и гражданами следующих нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации: отказ от проведения обязательных профилактических мероприятий (исследование, иммунизация животных) и нарушение сроков их проведения; нарушение правил карантина; несоблюдение действующих ветеринарных правил, направленных на обеспечение безопасности в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства; несвоевременное или неполное проведение мероприятий по ликвидации очагов заразных болезней животных; производство и использование неблагополучных в ветеринарном отно-

шении кормов, явившихся причиной возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных; невыполнение норм и правил по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств; нарушение ветеринарных правил при осуществлении международных (экспортных, импортных, транзитных) и внутренних перевозок животных, продуктов животноводства, других подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов всеми видами транспорта; реализация и использование продуктов животноводства, не подвергнутых ветеринарно-санитарной экспертизе; несоблюдение зоогигиенических и ветеринарно-санитарных требований при размещении, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства; несоблюдение ветеринарно-санитарных требований по сбору и утилизации сепараций в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, указанных в части третьей статьи 14 настоящего Закона; несоблюдение ветеринарно-санитарных правил при переработке и использовании кожевенного, мехового и иного сырья животного происхождения, при выпуске предприятиями продукции, не отвечающей ветеринарно-санитарным требованиям, - влечет наложение штрафа: на граждан - в размере до пятикратного установленного законом минимального размера оплаты труда, на должностных лиц - до десятикратного установленного законом минимального размера оплаты труда.

2. Дела о правонарушениях, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи, рассматривают соответствующие органы государственного ветеринарного надзора.

Рассматривать дела о правонарушениях и налагать следующие взыскания от имени соответствующих органов государственного ветеринарного надзора вправе: главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации - штраф на граждан в размере до пятикратного установленного законом минимального размера оплаты труда, на должностных лиц - до десятикратного установленного законом минимального размера оплаты труда; главные государственные ветеринарные инспектора республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга - штраф на граждан в размере до четырехкратного установленного

законом минимального размера оплаты труда, на должностных лиц - до девятикратного установленного законом минимального размера оплаты труда; главные государственные ветеринарные инспектора районов и городов - штраф на граждан в размере до трехкратного установленного законом минимального размера оплаты труда, на должностных лиц - до шестикратного установленного законом минимального размера оплаты труда. Должностными лицами соответствующих органов государственного ветеринарного надзора штраф может взиматься на месте: на рынках - за нарушение ветеринарно-санитарных правил торговли животными, продуктами животноводства, другими пищевыми продуктами; на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, автомобильных и иных дорогах, трассах перегона животных - за нарушение ветеринарных правил перевозки (перегона) животных и продуктов животноводства; на Государственной границе Российской Федерации - за нарушение действующих ветеринарных правил по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

РАЗДЕЛ VII МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 25. Международные договоры. Если международным договором с участием Российской Федерации по вопросам животноводства, ветеринарии, импорта и экспорта животных и продуктов животноводства установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

Президент Российской Федерации
Б.ЕЛЬЦИН

Москва, Дом Советов России. 14 мая 1993 года. N 4979-1

3 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ СЛУЖБА

Россия – государство с федеративным устройством. В составе Российской Федерации 83 равноправных субъекта федерации, в

том числе 21 республика, 9 краёв, 46 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа.

Организация Государственной ветеринарной службы РФ в целом следует за административно-территориальным устройством страны. Так существует:

- Федеральный уровень организации;
- Субъектовый уровень организации;
- Районный уровень организации;
- Муниципальный уровень организации.

Государственная ветеринарная служба - ГОСТ РФ 22.0.04-95 – система организаций, учреждений ветеринарного профиля на территории РФ, республик в ее составе, в отдельных административно-территориальных образованиях, в отраслях народного хозяйства, на предприятиях, транспорте, государственных границах и в вооруженных силах, осуществляющих комплекс противоэпизоотических мероприятий.

Система государственной ветеринарной службы РФ включает:

1. Министерство сельского хозяйства (МСХ) РФ - федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

2. Департамент ветеринарии МСХ РФ - федеральный орган исполнительной власти по оказанию государственных услуг в области ветеринарии и подведомственные ему организации.

3. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору - федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора и подведомственные ему территориальные органы;

4. Ветеринарно-санитарная служба Вооруженных Сил РФ;

5. Ветеринарно-санитарная служба в системе МВД РФ;

6. Ветеринарно - эпизоотические отряды, ветеринарные лаборатории, лаборатории ветеринарно - санитарной экспертизы, ветеринарные контрольные пункты, подразделения ветеринарно - санитарного надзора на предприятиях по переработке и хранению пищевых продуктов животного происхождения, ветеринарные лазареты, лечебницы, пункты.

7. В субъектах Российской Федерации - уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения.

3.1 Федеральный уровень организации

В соответствии с Указом президента РФ от 9 марта 2004 года № 314 в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства и федеральные службы. Федеральными органами исполнительной власти в области ветеринарии являются Министерство сельского хозяйства (МСХ РФ), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) и Департамент ветеринарии МСХ РФ.

3.1.1 Министерство сельского хозяйства

Согласно Положению о Министерстве сельского хозяйства РФ, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2008 года № 450, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (МСХ РФ) является федеральным органом исполнительной власти.

Функции МСХ РФ:

– выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство (в том числе разведение одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений), ветеринарию, обращение лекарственных средств для ветеринарного применения, растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот табачной продукции, устойчивое развитие сельских территорий;

– выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель;

– оказание государственных услуг в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий;

– управление государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной Министерству Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В области ветеринарии МСХ РФ осуществляет следующие полномочия:

1) вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Министерства и к сфере деятельности подведомственной Министерству федеральной службы, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

2) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

– порядок и условия проведения бонитировки племенной продукции (материала);

– правила в области ветеринарии;

– перечень заразных и иных болезней животных;

– перечень заразных, в том числе особо опасных болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин);

– нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии;

– формы бланков предписаний, выдаваемых Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, об устранении выявленных нарушений и о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области ветеринарии;

– формы отчетности, требования к содержанию отчетности, а также к порядку представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии;

- порядок проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации;
- условия применения селекционных и биотехнологических методов в области племенного животноводства;
- правила и нормы в области племенного животноводства, включая разведение одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений;
- перечень видов животных, особи которых используются в качестве племенных;
- нормативы для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах для ветеринарного применения;
- специальные требования к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств для ветеринарного применения;
- правила проведения доклинического исследования лекарственного средства для ветеринарного применения, клинического исследования лекарственного препарата для ветеринарного применения, исследования биоэквивалентности лекарственного препарата для ветеринарного применения;
- порядок определения уровня профессиональной подготовки экспертов федерального государственного бюджетного учреждения по проведению экспертизы лекарственных средств для ветеринарного применения и аттестации их на право проведения экспертизы лекарственных средств для ветеринарного применения;
- правила проведения экспертизы лекарственных средств для ветеринарного применения и форма заключения комиссии экспертов;
- порядок представления документов, из которых формируется регистрационное досье на лекарственный препарат для ветеринарного применения в целях государственной регистрации;
- форма регистрационного удостоверения лекарственного препарата для ветеринарного применения;
- форма документа, содержащего результаты мониторинга безопасности лекарственного препарата для ветеринарного применения в целях подтверждения его государственной регистрации;

- форма заявления о внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье на зарегистрированный лекарственный препарат для ветеринарного применения;
- порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения;
- порядок и сроки размещения на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сети Интернет информации, связанной с осуществлением государственной регистрации лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- порядок аттестации уполномоченного лица производителя лекарственных средств для ветеринарного применения;
- правила оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения;
- правила отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов для ветеринарного применения, лекарственных препаратов для ветеринарного применения, содержащих наркотические средства и психотропные вещества (по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту);
- правила отпуска лекарственных препаратов для ветеринарного применения ветеринарными аптечными организациями, ветеринарными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;
- правила изготовления и отпуска лекарственных препаратов для ветеринарного применения ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, а также форма требования ветеринарной организации;
- правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- порядок осуществления мониторинга безопасности лекарственных препаратов для ветеринарного применения, регистрации побочных действий, серьезных нежелательных реакций, непредвиденных нежелательных реакций при применении лекарственных

препаратов для ветеринарного применения и предоставления информации об этом;

– порядок приостановления применения лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

МСХ РФ осуществляет:

– организацию проведения противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по профилактике и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных;

– регистрацию племенных животных и племенных стад соответственно в государственной книге племенных животных и государственном племенном регистре;

– выдачу сертификатов (свидетельств) на племенную продукцию (материал);

– определение видов организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства;

– организацию применения в ветеринарии биологических, химических других препаратов;

– разработку и утверждение сводов правил в установленной сфере деятельности;

– разработку проектов правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия, с использованием документов в области стандартизации в установленной сфере деятельности;

– издание обязательных для исполнения методических указаний и инструктивных материалов по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии;

– согласование структуры органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих полномочия Российской Федерации в области ветеринарии, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

– внесение представлений о назначении на должность руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия Российской Федерации в области ветеринарии, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

– согласование освобождения от должности руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия Российской Федерации в области ветеринарии, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, по обращению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

– внесение представления об освобождении от должности руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия Российской Федерации в области ветеринарии, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

– надзор за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии;

– в случаях, установленных федеральными законами, подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии полномочий Российской Федерации в области ветеринарии, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

– принятие решения об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных, а также решения об установлении на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) в случае непринятия высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия Российской Федерации в области ветеринарии, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, решения об установлении ограничительных мероприятий (карантина).

МСХ ведет:

- реестр кормовых добавок, а также кормов, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы;
- государственную книгу племенных животных и государственный племенной регистр;
- реестры и регистры в области ветеринарии, семеноводства и плодородия почв.

МСХ также организует профессиональную подготовку работников Министерства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку, взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности Министерства.

Структурными подразделениями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства.

3.1.2 Департамент ветеринарии

Согласно Положению о Департаменте ветеринарии, утвержденному 18 августа 2009 года, Департамент ветеринарии МСХ РФ (далее – Департамент) является структурным подразделением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и осуществляет в установленном порядке свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями Министерства, подведомственными Министерству Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – федеральная служба) и Федеральным агентством лесного хозяйства (далее – федеральное агентство), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Функции Департамента ветеринарии РФ:

- выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере ветеринарии, включая предупреждение и ликвидацию заразных и массовых незаразных болезней животных, обеспечение безопасности продукции животноводства в ветеринарно-санитарном отношении, защиту населения от болезней, общих для человека и животных, охрану территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств, обращение лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок, в том числе изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, наркотических средств и психотропных веществ, а также в области обеспечения биологической безопасности Российской Федерации (далее – направления деятельности Департамента);

- оказание государственных услуг по направлению деятельности Департамента;

- участие в управлении государственным имуществом, переданным подведомственным Министерству и закрепленным в установленном порядке Департаментом организациям.

В целях реализации функций Департамент:

а) подготавливает:

- проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, приказов Министерства (включая проекты административных регламентов исполнения государственных функций), международных договоров и иных нормативных правовых актов, материалы и обоснования к ним по направлениям деятельности Департамента, в том числе:

- правила в области ветеринарии;

- перечни особо опасных и карантинных болезней животных;

- перечень болезней, при которых допускается отчуждение животных или изъятие продуктов животноводства;

- формы бланков предписаний, выдаваемых федеральной службой, об устранении выявленных нарушений и о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии;

- формы отчетности, требований к содержанию отчетности, а также к порядку представления отчетности органами государствен-

ной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии;

- правила проведения доклинического исследования лекарственного средства ветеринарного применения, клинического исследования лекарственного препарата для ветеринарного применения, исследования биоэквивалентности лекарственного препарата для ветеринарного применения;

- правила проведения экспертизы лекарственных средств для ветеринарного применения и формы заключения комиссии экспертов;

- формы регистрационного удостоверения лекарственного препарата для ветеринарного применения;

- формы документа, содержащего результаты мониторинга безопасности лекарственного препарата для ветеринарного применения в целях подтверждения его государственной регистрации;

- порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения;

- порядок и сроки размещения на официальном сайте федеральной службы в сети Интернет информации, связанной с осуществлением государственной регистрации лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

- правила хранения и отпуска наркотических средств и психотропных веществ для ветеринарного применения;

- правила изготовления, оптовой торговли, хранения и отпуска лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

- порядок осуществления мониторинга безопасности лекарственных препаратов для ветеринарного применения, регистрации побочных действий, серьезных нежелательных реакций, непредвиденных нежелательных реакций при применении лекарственных препаратов для ветеринарного применения и предоставления информации об этом;

- порядок приостановления применения лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

- проекты официальных отзывов и заключений Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов, поступивших из Аппарата Правительства Российской Федерации, по вопросам, отнесенным направлениям деятельности Департамента;

- разъяснения юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к направлениям деятельности Департамента;

б) осуществляет:

– разработку и реализацию федеральных целевых программ (государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы), ведомственных и иных программ, а также бюджетных инвестиций по объектам ветеринарии;

– подготовку проекта перечня пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации, специально оборудованных и предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продуктов животноводства и кормов;

– организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по профилактике и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных;

– организацию обеспечения лекарственными средствами проведения противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных;

– организацию проведения регистрационных испытаний, экспертизы результатов регистрационных испытаний лекарственных средств для животных, кормовых добавок и кормов, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов;

– организацию применения в ветеринарии биологических, химических и других препаратов;

– организацию взаимодействия органов, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

– организацию работ, направленных на обеспечение готовности организаций, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, производящих ветеринарные иммунобиологические препараты и лекарственные средства, к реализации плановых мероприятий, обеспечивающих биологическую и химическую безопасность сельскохозяйственных животных;

– рассмотрение и согласование издаваемых в Министерстве нормативных правовых актов по направлениям деятельности Департамента, в том числе административных регламентов исполнения государственных функций;

– своевременное и регулярное представление необходимой информации для размещения на сайте Министерства;

– разработку форм отчетности в целях функционирования системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства в рамках компетенции Департамента:

в) ведет:

- реестры лекарственных средств для животных, кормовых добавок, а также кормов, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы;
- реестры и регистры в области ветеринарии:

г) участвует:

- в разработке программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по направлениям деятельности Департамента;
- в проведении проверок деятельности подведомственных Министерству федеральной службы и организаций;
- в проведении конкурсов и заключении государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в агропромышленном комплексе по направлениям деятельности Департамента;
- в подготовке и проведении отраслевых и региональных мероприятий (семинары, совещания, круглые столы, конференции, заседания) по направлениям деятельности Департамента;
- в согласовании назначения, продления полномочий или освобождения от должности руководителей подведомственных Министерству и закрепленных в установленном порядке за Департаментом организаций;
- в согласовании программ деятельности и рассмотрении отчетов подведомственных Министерству и закрепленных в установленном порядке за Департаментом организаций;
- в разработке текущих, среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития агропромышленного комплекса по направлениям деятельности Департамента;
- в формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и среднесрочный период по направлениям деятельности Департамента;
- в подготовке планов законопроектной деятельности Министерства, Правительства Российской Федерации по направлениям деятельности Департамента;
- в работе Научно-технического совета Министерства по направлениям деятельности Департамента;

– в осуществлении взаимодействия в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по направлениям деятельности Департамента.

Осуществляет иные функции, возложенные на Департамент МСХ РФ.

Руководство деятельностью Департамента осуществляет директор Департамента ветеринарии Министерства (далее - директор Департамента), который назначается на должность и освобождается от должности Министром. Структурными подразделениями Департамента являются отделы по основным направлениям деятельности Департамента.

3.1.3 Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ

Государственная ветеринарная служба России выполняет свои полномочия под надзором и контролем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзора).

В соответствии с Положением «О федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 327, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, по защите населения от болезней, общих для человека и животных. Данная служба находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Россельхознадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Россельхознадзор осуществляет:

а) надзор:

– за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор

проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а также иные работы в установленной сфере деятельности, в установленных законодательством Российской Федерации случаях;

– за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами;

– за безопасностью лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения:

б) выдает:

– разрешения (включая введение и отмену ограничений) на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции (далее - поднадзорные грузы);

– иные разрешения и свидетельства в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

в) осуществляет:

– лицензирование в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы;

– контроль за доклиническими исследованиями лекарственных средств для ветеринарного применения, клиническими исследованиями лекарственных препаратов для ветеринарного применения, качеством, производством лекарственных средств для ветеринарного применения, изготовлением лекарственных препаратов для ветеринарного применения, хранением, перевозкой, ввозом на территорию Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, уничтожением лекарственных средств для ветеринарного применения, применением лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

– контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и о привлечении к установленной законодательством Россий-

ской Федерации ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные им полномочия;

– подготовку и направление в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации предложений об изъятии у органов государственной власти субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии;

– контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии и карантина растений на государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу) и на транспорте, включающих требования по обеспечению охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения заразных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, ввоза опасных в ветеринарно-санитарном и фитосанитарном отношении поднадзорных грузов, в том числе:

– вносит в пределах своей компетенции предложения об установлении и отмене на территории Российской Федерации или субъекта Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, устанавливает и упраздняет карантинные фитосанитарные режимы и зоны;

– издает индивидуальные правовые акты, касающиеся проведения обязательных диагностических исследований и вакцинации животных по противоэпизоотическим показаниям.

Россельхознадзор имеет право:

– организовывать проведение необходимых расследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;

– давать разъяснения юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

– привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов;

– применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения нарушений законодательства Российской Федерации;

– осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы;

– создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

– разрабатывать и утверждать в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений государственных инспекторов и порядок ношения форменной одежды.

Необходимо отметить, что Россельхознадзор не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, а также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Организацию деятельности Россельхознадзора регламентирует постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 года № 201 «Вопросы федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», в соответствии с которым созданы территориальные органы Россельхознадзора в 63 субъектах.

В Центральном аппарате Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзора) – пять управлений, в том числе Управление ветеринарного надзора.

Управление ветеринарного надзора состоит из четырех отделов:

1. Отдел Государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте.

2. Отдел организационно-методической работы.

3. Отдел надзора за безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля.

4. Отдел сотрудничества с ветеринарными службами зарубежных стран и международными организациями.

В функции Россельхознадзора в области ветеринарии входят:

- учет и анализ нарушений требований технических регламентов и других нормативных правовых документов;
- надзор за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии, в том числе:
 - надзор за выполнением ветеринарно-санитарных требований по безопасности продукции животного происхождения;
 - надзор за соблюдением ветеринарного законодательства Российской Федерации при организации строительства (реконструкции, модернизации) объектов по производству и хранению животноводческой продукции, а также при вводе их в эксплуатацию;
 - надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов;
 - ветеринарный надзор за производственной деятельностью в морских рыбных портах и на судах рыбопромыслового флота;
 - организация и осуществление надзора на государственной границе Российской Федерации, а также на транспорте в сфере ветеринарии;
 - регистрация объектов надзора в сфере ветеринарии;
 - внесение в пределах своей компетенции предложений о введении и отмене на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации карантина и других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых болезней животных;
 - выдача ветеринарных сертификатов на поднадзорные грузы при их перевозках, разрешений (включая введение и отмену ограничений) на ввоз в Российскую Федерацию и на вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории поднадзорных грузов;
 - представление в установленном порядке интересов Российской Федерации в международных организациях и во взаимоотношениях с иностранными государствами по вопросам обеспечения здоровья животных, безопасности сырья и продукции животного происхождения и кормов для животных.

Россельхознадзор осуществляет свою деятельность в области ветеринарии через свои структурные подразделения - территориальные управления Россельхознадзора, которые имеются в каждом субъекте Российской Федерации, и подведомственные федеральные государственные учреждения (научно-исследовательские институты и ветеринарные лаборатории), а также контролирует работу государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации и подведомственных им ветеринарных лабораторий.

Структура Россельхознадзора РФ



3.2 Субъектовый уровень организации

Субъектовый уровень организации представлен:

□ Территориальными управлениями Россельхознадзора, ответственными за организацию деятельности Россельхознадзора в субъектах РФ, включая осуществление контроля и надзора на государственной границе, также осуществление в порядке и формах, определенных законодательством Российской Федерации и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, контроль за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им в установленном порядке полномочий федеральных органов исполнительной власти,

а также за соблюдением требований, предъявляемых к качеству и доступности государственных услуг, оказываемых организациями;

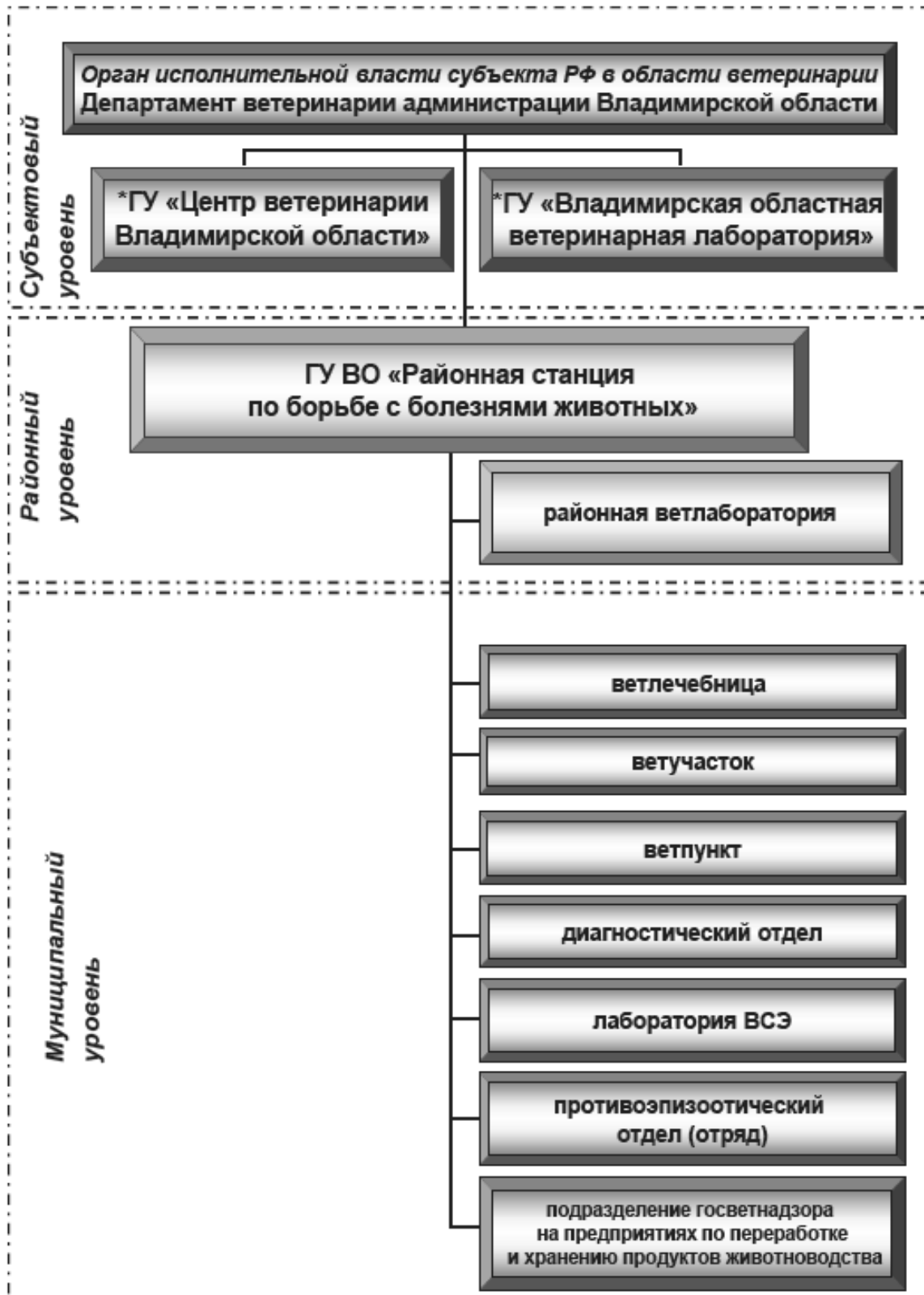
□ Межрегиональными и межобластными лабораториями и референтными центрами, осуществляющими проведение плановых и текущих диагностических исследований по основным направлениям деятельности Россельхознадзора и взаимодействующими по специальным вопросам с ветеринарными службами субъектов РФ.

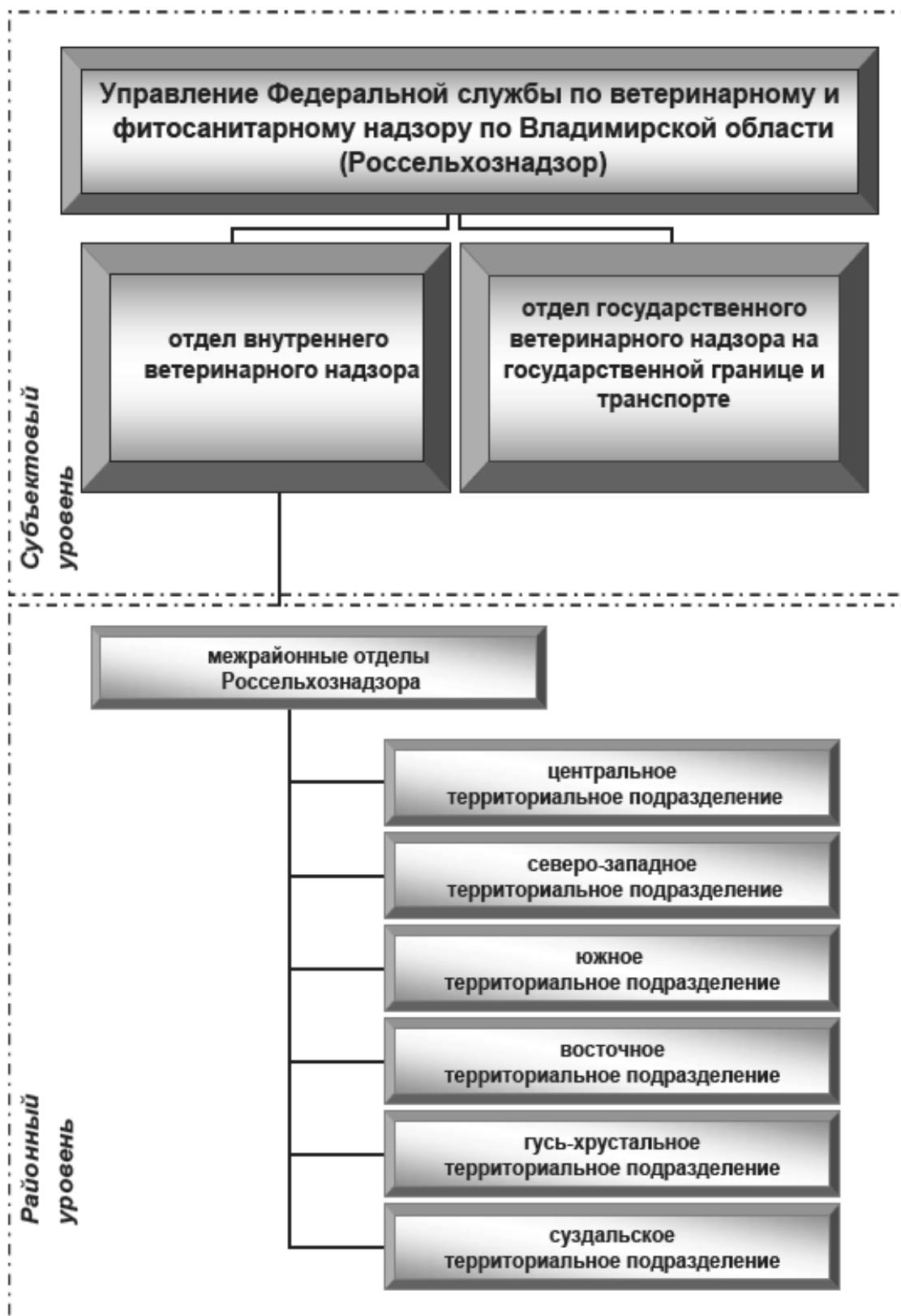
Россельхознадзор координирует деятельность Управлений ветеринарии субъектов РФ в рамках своих полномочий.

В субъектах РФ - уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения, Управления ветеринарии субъектов РФ, осуществляют функции по предупреждению и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных, обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении, охрану территории субъекта от заноса заразных болезней с других территорий, в установленном порядке аккредитацию граждан и организаций, привлекаемых Департаментом в качестве экспертов, экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю при осуществлении Департаментом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивает защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

Таким образом, из анализа структуры ветеринарной службы РФ видно, что на данный момент сохраняется ее раздробленность, отсутствует четкая вертикаль власти, с четким разграничением полномочий, что в свою очередь ведет к их дублированию исполнительными органами власти и в некоторой степени к безответственности.

Структура ветеринарной службы субъектов РФ
На примере Владимирской области





4 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Под термином *правонарушение* понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена ответственность нормативно-правовыми актами РФ.

В частности правонарушения, совершенные в области ветеринарии, влекут за собой дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с действующей редакцией закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» и иными актами законодательства Российской Федерации.

Дисциплинарная и материальная ответственность предусмотрена трудовым законодательством в виде следующих взысканий: замечание, выговор, строгий выговор, увольнение и т.д.

В целях соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, занятыми содержанием и убоем животных и оборотом продукции животного происхождения, требований законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, особое место отводится административным мерам воздействия, в том числе привлечению к административной ответственности лиц, совершающих административные правонарушения.

Административная ответственность носит государственный характер, т.е. регламентируется соответствующими положениями статей Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ), которые определяют должностных лиц, уполномоченных применять административные меры, меру ответственности и перечень лиц к которым применяются нормы административного воздействия.

Административная ответственность - вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом государственного ветеринарного надзора административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение в области ветеринарии. В ряде случаев к лицам, совершившим административное правонарушение, могут быть применены дисциплинарные меры. А так же в некоторых случаях к

нарушителю может быть применено не только административное, но и дисциплинарное наказание.

Уголовная ответственность - вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом наказания предусмотренного Уголовным Кодексом Российской Федерации (далее УК РФ) к лицу, совершившему правонарушение в области ветеринарии.

4.1 Состав правонарушения

Правонарушение включает в себя следующие элементы: объект, объективная сторона, субъекты, субъективная сторона.

Объектом правонарушения является общественное отношение между должностным лицом уполномоченного органа и лицом, деятельность которого является поднадзорной государственной ветеринарной службе.

Объективная сторона – это деяние, выраженное в нарушении установленных законодательством норм и правил.

Субъектом правонарушения являются вменяемые, достигшие определенного возраста физические, должностные лица, а также лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью и организации.

Различают два вида субъектов:

- □ индивидуальные – граждане и лица, обладающие специальным правовым статусом (должностные лица);
- □ коллективные – юридические и иные коллективные образования, совершившие правонарушение.

Субъективная сторона – это совокупность признаков, характеризующих способность лица отвечать за противоправное деяние и, наличие вины (в форме умысла или неосторожности).

4.2 Применение норм КоАП РФ при нарушениях в области ветеринарии

К органам государственного ветеринарного надзора правомочным принимать административные меры по статьям КоАП РФ, относятся:

- федеральный орган исполнительной власти в области нормативно- правового регулирования в сфере ветеринарии;
- федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора и его территориальные органы;

- исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии.

Рассматривать дела об административных нарушениях от имени органов указанных выше, вправе:

- главный государственный ветеринарный инспектор РФ, его заместители;

- главные государственные ветеринарные инспекторы субъектов РФ, их заместители;

- главные государственные ветеринарные инспекторы городов, районов, их заместители;

- главные государственные ветеринарные инспекторы зональных управлений государственного надзора на границе и транспорте;

- главные государственные ветеринарные инспекторы территорий, обслуживаемых возглавляемыми ими ветеринарными лечебницами, ветеринарными пунктами.

Административная ответственность по статье 10.6 КоАП РФ: Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил

Объектом правонарушения является обеспечение ветеринарной безопасности территории РФ и ее субъектов.

Объективной стороной правонарушения является действие или бездействие, которое влечет за собой нарушение правил карантина или других ветеринарных правил.

Субъектами правонарушения могут быть – руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- руководители предприятий, цехов по переработке, транспортировке, торговле, хранению продуктов животноводства (директора мясокомбинатов, молочных заводов, работников транспорта, руководители предприятий общественного питания, торговли, работников рынков и т. д.).

Субъективной стороной данного противоправного деяния может быть прямой или косвенный умысел.

Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 ст. 10.6 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 2 КоАП РФ. Нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Административная ответственность по статье 10.7 КоАП РФ: сокрытие сведений о внезапном падеже животных или об одновременных массовых заболеваниях животных

Объектом настоящего правонарушения являются общественные отношения в области профилактики заразных и массовых незаразных болезней животных, а так же в области установленных ветеринарно- санитарных правил.

Объективная сторона заключается как в действии, так и бездействии. Субъекты - руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);
- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры);
- граждане иностранных государств, нарушившие ветеринарное законодательство во время нахождения в РФ.

Субъективная сторона – противоправные действия (бездействия), выраженные: в сокрытии сведений, несвоевременном извещении органов государственного ветеринарного надзора, несвоевременном принятии мер либо непринятии мер при внезапном падеже животных или об одновременном массовом заболевании животных. Данные действия могут быть как умышленными, так и совершенными по неосторожности.

Сокрытие от органов государственного ветеринарного надзора сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных либо несвоевременное извещение указанных органов о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных, а также несвоевременное принятие либо непринятие мер по локализации этих падежа и заболеваний влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Те же действия, совершенные в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина) влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

Административная ответственность по статье 10.8 КоАП РФ: Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки или убоя животных, правил переработки, хранения или реализации продуктов животноводства

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в области практической деятельности, направленной на предупреждение болезней животных, выпуска безопасной в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защита населения от болезней общих для человека и животных.

Объективную сторону составляют действие (бездействие) выраженные в нарушении ветеринарных правил при осуществлении: международных (экспорт, импорт, транзит) и внутренних перевозок животных; убоя животных; переработке, хранении и/или реализации продуктов животноводства.

Субъектами правонарушения признаются – руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводче-

ских комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- руководители предприятий, цехов по переработке, транспортировке, торговле, хранению продуктов животноводства (директора мясокомбинатов, молочных заводов, работников транспорта, руководители предприятий общественного питания, торговли, работников рынков и т. д.);

- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры).

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки или убоя животных либо правил переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Административная ответственность по ст. 10.11 КоАП РФ: нарушение норм и правил ведения племенного животноводства

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в области практической деятельности по разведению племенных животных, производству и использованию племенной продукции (материала).

Объективной стороной правонарушения является действие (бездействие) при осуществлении процесса воспроизводства племенных животных в целях улучшения продуктивных качеств сельскохозяйственных животных и разведения высокопродуктивных сельскохозяйственных животных, сохранения генофонда малочисленных и исчезающих пород сельскохозяйственных животных, полезных для селекционных целей.

Субъектами правонарушения являются - юридические лица, осуществляющее разведение племенных животных, производство и

использование племенной продукции (материала) в селекционных целях, а также оказание услуг в области племенного животноводства;

- руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры);

- граждане иностранных государств, нарушившие ветеринарное законодательство во время нахождения в РФ.

Субъективная сторона правонарушения - противоправные действия, совершаемые как умышленно, так и по неосторожности.

Реализация или использование в целях воспроизводства племенной продукции (материала) с нарушением требований, установленных законодательством о племенном животноводстве - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Нарушение правил государственной регистрации племенных животных и племенных стад - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

4.3 Применение норм КоАП РФ в области предпринимательской деятельности

Административная ответственность по ст. 14.1 КоАП РФ: осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в области практической деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере ветеринарии.

Объективной стороной правонарушения являются умышленные действия лица, по осуществлению предпринимательской дея-

тельности в области ветеринарии без государственной регистрации и/или специального разрешения (лицензии).

Субъектами правонарушения могут являться ветеринарные специалисты - индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие индивидуальную трудовую деятельность.

Субъективная сторона данного правонарушения выражается в форме прямого умысла.

Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до двух тысяч рублей.

Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) - влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пя-

тидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4.4 Применение норм КоАП РФ при нарушениях против порядка управления

Административная ответственность по части первой ст. 19.4 КоАП РФ: неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)

Объектом правонарушения является установленный порядок управления, под которым следует понимать совокупность правовых институтов обеспечивающих функционирование органов государственной власти.

Объективной стороной правонарушения являются умышленные действия лица, препятствующие осуществлению полномочий представителей государственных органов надзора.

Субъектами правонарушения могут являться - юридические лица, осуществляющее разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях, а также оказание услуг в области племенного животноводства;

- руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры).

Субъективная сторона данного правонарушения выражается в форме прямого умысла.

Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

Невыполнение законных требований должностного лица органа охраны континентального шельфа Российской Федерации или органа охраны исключительной экономической зоны Российской

Федерации об остановке судна, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом возложенных на него полномочий, в том числе на осмотр судна - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Воспрепятствование доступу членов международной инспекционной группы, осуществляющей свою деятельность в соответствии с международным договором Российской Федерации, на объект, подлежащий международному контролю - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Невыполнение законных требований должностного лица органа, уполномоченного в области экспортного контроля, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Административная ответственность по ст. 19.4.1 КоАП РФ: воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)

Состав правонарушения соответствует ст. 19.4 КоАП РФ.

Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24 и частью 9 статьи 15.29 КоАП РФ - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Действия (бездействие), повлекшие невозможность проведения или завершения проверки - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквали-

фикацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Административная ответственность по части первой ст. 19.5 КоАП РФ: невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)

Объектом данного правонарушения является установленный порядок управления.

Объективной стороной правонарушения являются умышленные действия лица, выраженные в неисполнении в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

Субъектами правонарушения являются - юридические лица, осуществляющее разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях, а также оказание услуг в области племенного животноводства;

- руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры).

Субъективная сторона данного правонарушения выражается в форме прямого умысла.

Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Административная ответственность по ст. 19.6 КоАП РФ: неприятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Объектом правонарушения является установленный порядок управления.

Объективной стороной правонарушения является бездействие должностного лица, выраженное в непринятии мер предписанных органом (должностным лицом), осуществляющим надзор (контроль), по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Субъектами являются - юридические лица, осуществляющее разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных целях, а также оказание услуг в области племенного животноводства;

- руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры).

Субъективная сторона данного правонарушения выражается в форме прямого умысла.

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Административная ответственность по ст. 19.7 КоАП РФ: непредставление сведений (информации)

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в области непредставления или несвоевременного представления информации необходимой для осуществления органом (должностным лицом), осуществляющим надзор (контроль), его законной деятельности.

С объективной стороны данное правонарушение может быть выражено как действием, так и бездействием.

Субъектами правонарушения признаются - юридические лица, осуществляющее разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекционных

целях, а также оказание услуг в области племенного животноводства;

- руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры).

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.3, 19.7.4, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.8 Кодекса КоАП РФ - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

4.5 Применение норм УК РФ

К органам, наделенным полномочиями по оформлению дел для передачи в следственные органы, относятся главные ветеринарные инспектора, которые подают заявление на имя прокурора или начальника УВД района или города, в котором излагают характеристику правонарушения в области ветеринарии, квалифицируемого как преступление, характеристику виновника, степень тяжести преступления, предмет обращения (штраф или уголовное наказание). К заявлению прилагается акт состава преступления.

Уголовная ответственность по статье 238 УК РФ: производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности

Объектом являются общественные отношения, в области производства, хранения, перевозки либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности.

Объективную сторону составляет действие, выраженное в осуществлении производства и/или продаже товаров, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей (мясо, молоко, яйца и другие продукты животного происхождения).

Субъектами правонарушения являются:

- руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры).

С субъективной стороны действия могут быть совершены умышленно или по неосторожности.

1. Производство, хранение или перевозка в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно неправомерные выдача или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности - наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, если они:

а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) совершены в отношении товаров, работ или услуг, предназначенных для детей в возрасте до шести лет;

в) повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до

трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц - наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до десяти лет.

Уголовная ответственность по статье 248 УК РФ: нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами

Объектом являются общественные отношения, в области обеспечения экологической безопасности и здоровья населения.

Объективную сторону составляет действие (бездействие), выраженное

несоблюдении (нарушении) правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами.

Субъектами данного преступления являются:

- ветеринарные работники лабораторий, научно-исследовательских ветеринарных учреждений;
- работники ветеринарных аптек.

Субъективная сторона - действие (бездействие) может быть совершено умышленно, или по неосторожности.

1. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами, если это повлекло причинение вреда здоровью человека, распространение эпидемий или эпизоотий либо иные тяжкие последствия - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека -наказывается обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Уголовная ответственность по статье 171 УК РФ: незаконное предпринимательство

Объектом преступления является установленный порядок осуществления и лицензирования предпринимательской деятельности.

Объективная сторона выражается как в действии, так и в бездействии.

Субъектом преступления являются:

- руководители ветеринарных организаций, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- ветеринарные специалисты как являющиеся индивидуальными предпринимателями, так и не являющиеся ими.

Субъективная сторона данного преступления выражается виной в виде прямого или косвенного умысла.

1. Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или с нарушением правил регистрации, а равно представление в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, документов, содержащих заведомо ложные сведения, либо осуществление предпринимательской деятельности без лицензии в случаях, когда такая лицензия обязательна, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере - наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо арестом на срок до шести месяцев.

2. То же деяние:

- а) совершенное организованной группой;
- б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот ты-

сяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Уголовная ответственность по статье 245 УК РФ: жестокое обращение с животными

Объектом являются общественные отношения, в области гуманного обращения с животными (содержание и убой).

Объективную сторону составляет действие (бездействие) выраженное в жестоком обращении с животными: не гуманный убой и проведение научных опытов, влекущих за собой физические и моральные страдания животных.

Субъектами правонарушения являются:

- руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры);

- граждане иностранных государств, нарушившие ветеринарное законодательство во время нахождения в РФ.

С субъективной стороны действия могут быть совершены умышленно или по неосторожности.

1. Жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье, если это деяние совершено из хулиганских побуждений, или из корыстных побуждений, или с применением садистских методов, или в присутствии малолетних - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев.

2. То же деяние, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо принудительными

работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Уголовная ответственность по части первой статьи 249 УК РФ: нарушение ветеринарных правил

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в области соблюдения/применения ветеринарных правил для предотвращения распространения эпизоотий и иных тяжких последствий по неосторожности.

Объективная сторона заключается как в действии, так и в бездействии.

Субъектами являются - руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств, акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциациями, заведующие фермами, начальники цехов и т. д.);

- животноводы (фермеры, крестьяне, арендаторы и другие работники животноводства);

- руководители предприятий, цехов по переработке, транспортировке, торговле, хранению продуктов животноводства (директора мясокомбинатов, молочных заводов, работников транспорта, руководители предприятий общественного питания, торговли, работников рынков и т. д.);

- ветеринарные работники (ветеринарные врачи, фельдшеры);

- граждане иностранных государств, нарушившие ветеринарное законодательство во время нахождения в РФ.

Субъективная сторона – действие (бездействие) может быть совершено умышленно, или по неосторожности.

Нарушение ветеринарных правил, повлекшее по неосторожности распространение эпизоотий или иные тяжкие последствия - наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гражданский кодекс РФ;
2. Закон РФ «О ветеринарии» от 14.05.1993г. № 4979-1;
3. Конституция РФ;
4. Кодекс РФ об административных правонарушениях
5. Методические указания о порядке наложения штрафов за нарушения ветеринарного законодательства и других нормативных актов РФ от 08.04.1994г. № 19-9-2/68, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором РФ.
6. Положение о Министерстве сельского хозяйства, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 24.03.2006 г. № 164;
7. Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 327;
8. Положение о Департаменте ветеринарии Министерства сельского хозяйства РФ, утвержденное 18.08.2009г Министром Сельского хозяйства РФ;
9. Уголовный кодекс РФ;

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОТОКОЛ

О НАРУШЕНИИ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

" ____ " _____ 20 __ г. Мною, _____

(занимаемая должность, фамилия, имя, отчество)

при проверке (или осмотре) _____

(указать, что проверено или осмотрено)

установлено _____

что является нарушением _____

Ответственным за нарушения является гражданин (гражданка)

(фамилия, имя, отчество нарушителя, местожительство)

(место работы и занимаемая должность)

Действующий минимальный размер оплаты труда, установленный законом _____ рублей (в месяц)

Подпись лица, составившего протокол, _____

Подпись свидетеля _____

Объяснение и подпись лица, ответственного за нарушение

Копию протокола получил " ____ " _____ 20 __ г.

_____ (подпись нарушителя)

Приложение 2

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ N 0018999

О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА

ЗА НАРУШЕНИЕ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

" ___ " _____ 20 ___ г.

В соответствии со статьями 23-24 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" от 14 мая 1993 г. N 4979-1 и на основании протокола от _____ 20 ___ г. гражданина (гражданку) _____

(фамилия, имя, отчество и год рождения)

адрес _____

место работы _____

должность _____

(документы, удостоверяющие личность)

за _____

подвергнуть штрафу в размере _____ руб.

(сумма штрафа прописью)

Штраф должен быть внесен в _____

отделение государственного банка. Об уплате штрафа сообщить, указав номер и дату квитанции, по _____ адресу

В случае неуплаты штрафа в течение 15-дневного срока деньги будут взысканы в бесспорном порядке из заработка гр. _____

(основание: ст.285, 286 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)

Настоящее постановление может быть обжаловано в районный (городской) суд по месту жительства оштрафованного в 10-дневный срок со дня вручения.

Должность и подпись лица, составившего постановление.

Постановление получил " ___ " _____ 20 ___ г.

Приложение 3

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КВИТАНЦИЯ N 0002497

"___" _____ 20 г.

Мною, _____

на гражданина (гражданку) _____

адрес _____

место работы _____

наложен штраф за _____

в сумме _____ руб.

Штраф в сумме _____

(прописью)

получил _____

(должность, фамилия)

Квитанцию получил _____

(подпись)

Приложение 4

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОРЕШОК КВИТАНЦИИ Б 0002497

" ___ " _____ 20 г.

Мною, _____
на гражданина (гражданку) _____

адрес _____

место работы _____

наложен штраф за _____

в сумме _____ руб.

Штраф в сумме _____

(прописью)

получил _____

(должность, фамилия)

Квитанцию получил _____

(подпись)

Литвинова Зоя Александровна

ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Учебное пособие

*для подготовки бакалавров по направлению
36.03.01 – Ветеринарно-санитарная экспертиза*

В редакции составителя

Лицензия ЛР 020427 от 25.04.1997 г.
Подписано к печати 05.05.2015 г. Формат 60×90/16.
Уч.-изд.л. – 3,2. Усл.-п.л. – 4,5.
Тираж 100 экз. Заказ 84.

Отпечатано в отделе оперативной полиграфии издательства ДальГАУ
675005, г. Благовещенск, ул. Политехническая, 86

